

FIȘA DISCIPLINEI¹

1. Date despre program

1.1 Instituția de învățământ superior	Universitatea Agora din Municipiul Oradea
1.2 Facultatea	Științe Juridice și Administrative
1.3 Departamentul	Științe Juridice și Administrative
1.4 Domeniul de studii	Științe administrative
1.5 Ciclul de studii	Ciclul I –Licență
1.6 Programul de studii/Calificarea	Administrație publică/ licențiat în Științe Administrative

2. Date despre disciplină

2.1 Denumirea disciplinei	Contencios administrativ
2.2 Titularul activității de curs	Lect. univ. dr. Elena MARCU
2.3 Titularul activității de seminar/laborator	Lect. univ. dr. Elena MARCU
2.4 Anul de studiu	III
2.5 Semestrul	6
2.6 Tipul de evaluare	Continuă (EC)
2.7 Regimul disciplinei	Obligatorie

3. Timpul total estimat

3.1 Număr de ore pe săptămână	3	din care 3.2 curs	2	3.3 seminar/laborator	1
3.4 Total ore din planul de învățământ	42	din care 3.5 curs	28	3.6 seminar/laborator	14
Distribuția fondului de timp					ore
Studiul după manual, suport de curs, bibliografie și notițe					10
Documentare suplimentară în bibliotecă, pe platforme electronice de specialitate și pe teren					8
Pregătire seminarii/laboratoare, teme, referate, portofolii și eseuri					10
Tutoriat					-
Examinări					4
Alte activități...					1
3.7 Total ore studiu individual					33
3.8 Total ore din planul de învățământ (3.4) + Total ore studiu individual (3.7)					42+33=75
3.9 Total ore pe semestru (25 ore/ 1 credit): 25 x 5 = 75					75
3.10 Numărul de credite					5

4. Precondiții (acolo unde este cazul)

4.1 de curriculum	Teoria generală a statului și dreptului Drept constituțional Drept administrativ
4.2 de competențe	-

5. Condiții (acolo unde este cazul)

5.1 de desfășurare a cursului	<p>Studentii nu se vor prezenta la prelegeri, seminarii/laboratoare cu telefoanele mobile deschise.</p> <p>Nu se va tolera intrarea sau ieșirea din sala de curs în timpul desfășurării activității didactice, decât în cazuri obiective.</p> <p>Videoproiector funcțional.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Studentul va avea un cont valid, necesar pentru intrarea pe platforma Moodle; • Studentul va avea mijlocul tehnic necesar pentru conectarea cu platforma Moodle în cazul în care cursul se va ține numai online; <p>Pe parcursul desfășurării activităților didactice și în timpul pauzelor se vor respecta <i>măsurile de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2.</i></p>
5.2 de desfășurare a	În sala de seminar va exista videoproiector funcțional.

¹ Cf. M.Of. al României, Partea I, Nr.800 bis/13.XII.2011, Ordinul ministrului nr. 5703 din 18 oct. 2011

seminarului/laboratorului	<p>Nu se va tolera intrarea sau ieșirea din sala de seminar în timpul desfășurării activității didactice, decât în cazuri obiective.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Studentul va avea un cont valid, necesar pentru intrarea pe platforma Moodle; • Studentul va avea mijlocul tehnic necesar pentru conectarea cu platforma Moodle în cazul în care cursul se va ține numai online; <p>Pe parcursul desfășurării activităților didactice și în timpul pauzelor se vor respecta <i>măsurile de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2.</i></p>
---------------------------	---

6. Competențe specifice acumulate

Competențe profesionale	<ul style="list-style-type: none"> • Să se familiarizeze cu limbajul disciplinei pentru o utilizare adecvată a noțiunilor specifice contenciosului administrativ; • Să participe la identificarea unor soluții pentru probleme legate de aplicarea și interpretarea dispozițiilor Legii contenciosului administrativ; • Să analizeze critic spețele supuse dezbaterii, deprinzând raționamentul logic și tehnica argumentării; • Să dezvolte manifestarea unei atitudini responsabile și pozitive față de profesia de jurist și față de aplicarea legii în general; • Să dezvolte o mentalitate liberală pentru viitorul jurist/funcționar public, având în vedere că acesta va fi profund implicat în protecția juridică a persoanelor.
Competențe transversale	<ul style="list-style-type: none"> • Să demonstreze preocupare pentru perfecționarea profesională continuă prin antrenarea abilităților de gândire critică; • Să demonstreze implicarea în activități și proiecte de cercetare științifică, cum ar fi elaborarea unor articole și studii de specialitate; • Să utilizeze metode și tehnici eficiente de învățare, informare, cercetare și dezvoltare a capacităților de valorificare a cunoștințelor, de adaptare la cerințele unei societăți dinamice, precum și de comunicare în limba română și în limbile de circulație internațională.

7. Obiectivele disciplinei (reieșind din grila competențelor specifice acumulate)

7.1 Obiectivul general al disciplinei	<ul style="list-style-type: none"> • Să familiarizeze studenții cu regulile fundamentale ale contenciosului administrativ din perspectiva nevoilor didactice și a cerințelor de prezentare a principalelor noțiuni teoretice.
7.2 Obiectivele specifice	<ul style="list-style-type: none"> • Să stimuleze cunoașterea legislației, a doctrinei aferente și a jurisprudenței de contencios administrativ; • Să pregătească studenții în vederea abordării eficiente a tematicii cursului și a susținerii diferitelor examene, contribuind astfel la formarea acestora ca juriști; • Să deprindă studenții cu principiile interpretării dispozițiilor legale aplicabile în materie.

8. Conținuturi

8.1 Curs	Metode de predare	Observații
Contencios administrativ	Prelegere, demonstrarea, explicarea Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online	Total: 28 ore
Tema I. Aspecte introductive 1. Noțiuni de bază privind instituția contenciosului administrativ 2. Evoluția legislației în domeniu	Prelegere demonstrarea, explicarea Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online	2 ore
Tema II. Condițiile acțiunii directe în contencios administrativ 1. Despre actul administrativ 2. Vătămarea unui drept sau interes legitim 3. Actul să emane de la o autoritate publică 4. Îndeplinirea procedurii prealabile 5. Introducerea acțiunii în termen	Prelegere interactivă Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online	2 ore

<p>Tema III. Părțile acțiunii în contencios administrativ</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Subiectele de sesizare a instanței. Calitatea de reclamant 2. Calitatea de pârât 3. Calitatea de participant 	<p>Expunerea interactivă, problematizarea, conversația</p> <p>Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>
<p>Tema IV. Acțiunile promovate la instanțele de contencios administrativ</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Cauza acțiunii în contencios administrativ 2. Obiectul acțiunii în contencios administrativ 3. Termenele de introducere a acțiunii în contencios administrativ – durată și calcul 	<p>Expunerea interactivă, demonstrația didactică, conversația.</p> <p>Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>
<p>Tema V. Tutela administrativă. Excepția de nelegalitate</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Noțiunea și trăsăturile controlului de tutelă 2. Controlul de tutelă specializat 3. Definiția și natura juridică a excepției de nelegalitate (controlul judecătoresc indirect) 4. Trăsăturile excepției de nelegalitate 	<p>Expunerea interactivă, problematizarea, conversația.</p> <p>Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>
<p>Tema VI. Actele exceptate și limitele controlului. Actele administrativ-jurisdicționale.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Actele administrative exceptate de la orice formă de control judecătoresc 2. Acte administrative aparent exceptate de la contenciosul administrativ 3. Actele administrative exceptate de la contenciosul administrativ, dar supuse controlului judecătoresc de drept comun 4. Caracterul facultativ al jurisdicțiilor administrative speciale 5. Termenul și condițiile sesizării instanței de contencios administrativ 	<p>Prelegere demonstrarea, explicarea</p> <p>Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>
<p>Tema VII. Procedura prealabilă</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Natura juridică și mecanismul procedurii prealabile în cazul acțiunii în anularea actelor administrative unilaterale 2. Semnificația procedurii prealabile în cazul acțiunii având ca obiect contractele administrative 3. Cazurile în care procedura prealabilă nu e necesară 4. Termenele de îndeplinire a procedurii prealabile și natura acestora 	<p>Expunerea interactivă, conversația</p> <p>Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>
<p>Tema VIII. Instanța competentă</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Stabilirea competenței materiale a instanțelor de contencios administrativ 2. Stabilirea competenței teritoriale a instanțelor de contencios administrativ 	<p>Prelegerea, demonstrarea didactică</p> <p>Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>
<p>Tema IX. Suspendarea executării actului</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Suspendarea judecătorească provizorie a actului administrativ unilateral – condiții și reguli de procedură 2. Cererea accesorie de suspendare a executării actului administrativ unilateral 	<p>Expunere interactivă și sistematică</p> <p>Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>
<p>Tema X. Introducerea în cauză a funcționarului sau a altor subiecte de drept</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Principiul disponibilității în stabilirea cadrului procesual 2. Extinderea cadrului procesual la inițiativa instanței de judecată 	<p>Prelegerea și explicarea</p> <p>Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>
<p>Tema XI. Judecarea cererilor. Soluțiile instanței</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Unele reguli speciale privind judecata acțiunii în contencios administrativ 2. Limitele puterilor instanței de contencios administrativ 	<p>Prelegerea și explicarea</p> <p>Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>
<p>Tema XII. Căile de atac împotriva hotărârilor instanței de contencios administrativ</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Procedura recursului 2. Regulile aplicabile în materia căilor extraordinare de atac 	<p>Expunere interactivă, explicarea</p> <p>Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>

<p>Tema XIII. Procedura de executare a hotărârilor instanței de contencios administrativ</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Condițiile în care hotărârile instanței de contencios administrativ constituie titlu executoriu 2. Condițiile publicării unor hotărâri judecătorești 3. Modul de executare a hotărârilor instanței de contencios administrativ 4. Competența instanței de executare 5. Acțiunea în regres 	<p>Prelegere, expunere sistematică Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>
<p>Tema XIV. Acțiunile împotriva ordonanțelor Guvernului</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Obiectul acțiunii împotriva ordonanțelor Guvernului 2. Părțile în acțiunile împotriva ordonanțelor Guvernului 3. Procedura promovării și soluționării acestor acțiuni 4. Aspecte recapitulative 	<p>Prelegere, demonstrarea, explicarea Prelegere online prin platforma Moodle în cazul în care cursurile se vor ține online</p>	<p>2 ore</p>

Bibliografie curs:

Bibliografie obligatorie:

1. Marcu Elena , Contencios administrativ, *Note de curs*, Universitatea Agora, Oradea,
2. Constituția României revizuită (extras), republicată în *Monitorul Oficial* nr. 767 din 31 octombrie 2003;
3. Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, publicată în *M. Of.* nr. 1154 din 7 decembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare;
4. O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în *M. Of.* nr. 555 din 5 iulie 2019;
5. Gabriela Victoria Bîrsan, Eugenia Marin, Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 adnotată Ediția a 3-a, revizuită și adăugită, Editura Hamangiu, București, 2021.

Bibliografie selectivă:

1. Podaru Ovidiu, Lupoian Maria-Mihaela, *Drept administrativ. Contracte administrative. Dreptul administrativ al bunurilor. Contencios administrativ*, Editura Hamangiu, București, 2021;
2. Apostol Tofan D., *Drept administrativ*, vol. I-II, ed. a 4-a, C.H. Beck, București, 2017 și 2018;
3. Bogasiu G., *Legea contenciosului administrativ comentată și adnotată*, Universul Juridic, București, 2018;
4. Constantinescu M., Iorgovan A., Muraru I., Tănăsescu E. S., *Constituția României revizuită – comentarii și explicații* –, All Beck, București, 2004;
5. Dragoș D.C., *Legea contenciosului administrativ. Comentarii și explicații*, ed. 2, C.H. Beck, București, 2009;
6. Dragoș D. C., *Recursul administrativ și contenciosul administrativ*, All Beck, București, 2001;
7. Iorgovan A., Vișan L., Ciobanu A.-S., Pasăre D.I., *Legea contenciosului administrativ. Comentariu și Jurisprudență*, Universul Juridic, București, 2008;
8. Iorgovan A., *Noua lege a contenciosului administrativ. Geneză, explicații și jurisprudență*, ed. a 2-a, Ed. Kullusys, București, 2006;
9. Nănescu A.-R., *Regimul de contencios administrativ al actelor premergătoare*, C.H. Beck, București, 2011;
10. Petrescu R.N., *Drept administrativ*, Hamangiu, București, 2009;
11. Podaru O., Chiriță R., Păsculeț I., *Regimul juridic al contravențiilor. O.G. nr. 2/2001 comentată*, Hamangiu, București, 2019;
12. Preda M., Vasilescu B., *Drept administrativ. Partea specială*, Lumina Lex, București, 2007;
13. Puie O., *Contenciosul administrativ și fiscal*, Universul Juridic, București, 2019;
14. Puie O., *Executarea hotărârilor judecătorești în contenciosul administrativ*, ed. a 2-a, C.H. Beck, București, 2008;
15. Rîciu I., *Procedura contenciosului administrativ: aspecte teoretice și repere jurisprudențiale*, Hamangiu, București, 2012;
16. Trăilescu A., Trăilescu A., *Legea contenciosului administrativ. Comentarii și explicații*, C.H. Beck, București, 2018.
17. ***Legea nr. 134/2010 privind Noul Cod de procedură civilă, republicată în *M. Of.* nr. 545 din 3 august 2012;
18. ***O.G. nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, publicată în *M. Of.* nr. 84 din 1 februarie 2002;
19. ***O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în *M. Of.* nr. 410 din 25 iulie 2001.
20. ***Revista „Dreptul”
21. *** Revista de Drept public;
22. *** Studii de drept românesc;
23. *** Studia Iurisprudentia – Studia Universitatis Babeș-Bolyai;
24. *** Revista Transilvană de Științe administrative;
25. *** AGORA International Journal of Juridical Sciences.

8.2 Seminar/laborator	Metode de predare	Observații
-----------------------	-------------------	------------

Contencios administrativ		14 ore
Tema I. Aspecte introductive	dezbateri	1 oră
Tema II. Condițiile acțiunii directe în contencios administrativ	dezbateri și soluționare spețe	1 oră
Tema III. Părțile acțiunii în contencios administrativ	dezbateri și soluționare spețe	1 oră
Tema IV. Acțiunile promovate la instanțele de contencios administrativ	dezbateri și soluționare spețe	1 oră
Tema V. Tutela administrativă. Excepția de nelegalitate (controlul judecătoresc indirect)	dezbateri și soluționare spețe	1 oră
Tema VI. Actele exceptate și limitele controlului. Actele administrativ-jurisdicționale	dezbateri și soluționare spețe	1 oră
Tema VII. Procedura prealabilă	problematizarea, dezbateri,	1 oră
Tema VIII. Instanța competentă în materie de contencios administrativ	dezbateri și soluționare spețe	1 oră
Tema IX. Suspendarea executării actului	referate	1 oră
Tema X. Introducerea în cauză a funcționarului sau a altor subiecte de drept	problematizarea dezbateri, spețe	1 oră
Tema XI. Judecarea cererilor. Soluțiile instanței	dezbateri și soluționare spețe	1 oră
Tema XII. Căile de atac împotriva hotărârilor instanței de contencios administrativ	dezbateri, soluționare spețe, referate	1 oră
Tema XIII. Procedura de executare a hotărârilor instanței de contencios administrativ	dezbateri și soluționare spețe	1 oră
Tema XIV. Acțiunile împotriva ordonanțelor Guvernului	dezbateri și soluționare spețe, referate	1 oră

Bibliografie

Bibliografie obligatorie:

1. Marcu Elena, Contencios administrativ, *Note de seminar*, Universitatea Agora, Oradea ;
2. Elena Sferlea, *Drept administrativ. Suport de seminar*, Editura Universității Agora, Oradea, 2014;
3. Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, publicată în *M. Of.* nr. 1154 din 7 decembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare;
4. Legea nr. 134/2010 privind Noul Cod de procedură civilă, republicată în *M. Of.* nr. 545 din 3 august 2012;
5. O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în *M. Of.* nr. 555 din 5 iulie 2019;
6. O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în *M. Of.* nr. 410 din 25 iulie 2001;
7. O.G. nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, publicată în *M. Of.* nr. 84 din 1 februarie 2002.
8. Gabriela Victoria Bîrsan, Eugenia Marin, Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004 adnotată Ediția a 3-a, revizuită și adăugită, Editura Hamangiu, București, 2021.

Bibliografie selectivă:

1. Bîrsan G.V., Cristea S., *Contencios administrativ – jurisprudență*, Universul Juridic, București, 2005;
2. Bîrsan G.V., Georgescu B., *Excepția de nelegalitate. Jurisprudența secției de contencios administrativ și fiscal a ICCJ pe anul 2009*, Hamangiu, București, 2011;
3. Bogasiu G., *Procedura prealabilă în contenciosul administrativ. Practică judiciară*, Hamangiu, București, 2006;
4. Comșa M., Barbu S.G., *Contencios administrativ și fiscal. Sintează de jurisprudență*, Hamangiu, București, 2013;
5. Costăș C.F., *Gestionarea domeniului public : jurisprudență relevantă a C.J.U.E. și a instanțelor naționale*, Hamangiu, București, 2012;
6. Curtea Constituțională a României, *Decizii relevante ale Curții Constituționale 2007-2010*, Universul Juridic, București, 2011;
7. Curtea de Apel București, *Culegere de practică judiciară în materia contenciosului administrativ 1999-2002*, Editura Rosetti, București, 2003;
8. Curtea de Apel Iași, *Culegere de practică judiciară pe anul 2011, în materie civilă și litigii cu profesioniști, penală, de contencios administrativ și fiscal, pentru conflicte de muncă și asigurări sociale*, Hamangiu, București, 2012;
9. Ionescu M., *Contencios administrativ. Practică judiciară 2010-2011*, Edit. Moroșan, 2012;
10. Înalta Curte de Casație și Justiție, *Jurisprudența secției de contencios administrativ și fiscal pe anul 2009*,

Hamangiu, București, 2010;

11. Lupașcu D., *Tribunalul București. Culegere de practică judiciară, 1992-1998. Contencios administrativ, contravenții*, C.H. Beck, București, 2000;
12. Mrejeru T., *Culegere de decizii ale Curții Supreme de Justiție*, Tribuna Economică, București, 1999;
13. Neagu L., *Suspendarea executării actului administrativ. Practică judiciară*, Hamangiu, București, 2011;
14. Niculeasa M. I., *Jurisprudența Curții Constituționale în materia contenciosului administrativ*, Editura Juridică Fokus, București, 2006;
15. Pasăre D.-I., Vișan L., D. Lupașcu (coord.), *Curtea de Apel București – Culegere de practică judiciară 2005 în materia contenciosului administrativ și fiscal*, Universul Juridic, București, 2006;
16. Podaru O., *Drept administrativ. Practică judiciară comentată. Vol. I. Actul administrativ (II). Un secol de jurisprudență (1909-2009)*, Hamangiu, București, 2010;
17. Săraru C.-S., *Contenciosul administrativ român*, C.H. Beck, București, 2019;
18. Sîngeorzan D.-E., *Contencios administrativ. Răspunderea patrimonială a autorității publice și a funcționarului public responsabil. Practică judiciară*, Hamangiu, București, 2014;
19. Șerban D.-D., *Jurisprudență comentată în materia achizițiilor publice*, vol. II, Wolters Kluwer, București, 2011;
20. Zaharie C.G., *Practică administrativă : culegere de decizii*, Pro Universitaria, București, 2011.

9. Coroborarea conținuturilor disciplinei cu așteptările reprezentanților comunității epistemice, asociațiilor profesionale și angajatori reprezentativi din domeniul aferent programului

Întrucât contenciosul administrativ este o disciplină obligatorie a programului de studiu *Administrație Publică*, studenții trebuie pregătiți temeinic atât din punct de vedere teoretic, cât și practic.

În acest scop, titularul disciplinei va organiza semestrial câte o întâlnire cu reprezentanți ai administrației publice (centrale, teritoriale și locale), în vederea transmiterii către studenți a nevoilor specifice și a așteptărilor angajatorilor din domeniu, ceea ce va permite dobândirea unei imagini de ansamblu asupra posibilelor cariere de urmat, precum și evaluarea perspectivelor profesionale la momentul absolvirii studiilor universitare.

10. Evaluare

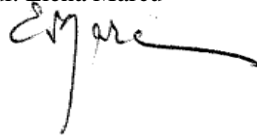
Tip activitate	10.1 Criterii de evaluare	10.2 Metode de evaluare	10.3 Pondere din nota finală
10.4 Curs	Utilizarea corectă a principalelor noțiuni teoretice cu care operează contenciosul administrativ, precum și a aspectelor practice aferente	Examen scris	70%
10.5 Seminar/laborator	Însușirea problematicii tratate la curs și seminar	- testarea periodică prin lucrări de control	10%
	Soluționarea spețelor prezentate	- testarea continuă pe parcursul semestrului	10%
	Prezentarea de referate pe tematica disciplinei	- prezentarea referatelor	10.00%

10.5 Standard minim de performanță

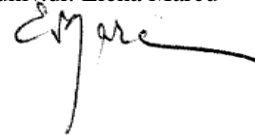
- Cunoașterea principiilor generale și a noțiunilor de bază cu care operează contenciosul administrativ;
- Cunoașterea cadrului legal general privind instituția contenciosului administrativ din România;
- Înțelegerea implicațiilor practice ale contenciosului administrativ pentru funcționarea sectorului public.

Data completării
08.06.2022

Semnătura titularului de curs
Lect.univ.dr. Elena Marcu



Semnătura titularului de seminar
Lect.univ.dr. Elena Marcu



Data avizării în departament
14.06.2022

Semnătura directorului de departament
Lector univ.dr. Florian Radu Gheorghe

